

E L Ő T E R J E S Z T É S

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. május 26. napján tartandó soros, nyílt ülésére

Tárgy: Tájékoztató a Tótkomlói Szociális Szolgáltató Központ lehetséges szerkezeti átalakításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 33/2022. (II. 24.) kt. határozatban felkérte Zsura Zoltán János polgármestert és dr. Kormányos László jegyzőt, hogy a vonatkozó jogszabályi háttér, valamint az elérhető előnyök, illetve kockázatok figyelembe vételével tegyenek javaslatot a Tótkomlói Szociális Szolgáltató Központ lehetséges szerkezeti átalakítása ügyében.

A képviselő-testület döntését megelőzte a 2022. évi költségvetés I. fordulós tárgyalásánál egy képviselői indítvány, amely szerint meg kellene vizsgálni, hogy a Tótkomlói Szociális Szolgáltató Központ (a továbbiakban: TSZSZK) szervezetén belül működő Bölcsőde önálló költségvetési szervként történő működtetése milyen hatással volna rövid és hosszú távon az önkormányzati költségvetések végrehajtására.

A TSZSZK az Önkormányzat által alapított intézmény, tevékenységeit illetően az egészségügyi, valamint a szociális ágazat jogszabályai szerint szerveződő és működő költségvetési szerv. Feladatai szerteágazóak, eltérő szakmai kompetenciákat igényelnek. Főbb működési területe:

Egészségügy területén

- védőnői szolgálat
- iskolaorvosi szolgálat

Idősek ellátása, gondozása területén

- demens betegek bentlakásos ellátása
- időskorúak tartós bentlakásos ellátása
- idősek nappali ellátása
- szociális étkeztetés
- házi segítségnyújtás

Gyermekek gondozása, nevelése területén

- gyermekek bölcsődei ellátás
- gyermekétkeztetés bölcsődében

A TSZSZK 2022. évi jóváhagyott költségvetése **309.832.039 Ft**. A kiadások finanszírozására a saját bevételeket, valamint az állami pénzalapokból származó bevételeket meghaladóan **143.285.388 Ft** állami normatíva és **34.949.859 Ft** önkormányzati saját erő járul hozzá.

A 2022. évi TSZSZK intézményi költségvetésen belül a Bölcsőde költségvetése **79.085.903 Ft**, meghaladja az Óvoda **72.340.183 Ft** összegű költségvetését.

A TSZSZK működésnek egy speciális területe a kisgyermek bölcsődei ellátása, gondozása, amely szakmai szempontból szociális ágazat része, de a gondozottak életkorát és igényeit tekintve az általános feladatellátástól lényegesen különböző terület.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 43. § (1) bekezdése sorolja fel, hogy a bölcsődék szervezetiileg hogyan működhetnek. A felsorolás 5 féle alapítható szervezeti formát tartalmaz.

Éppen az említett lényeges különbségre alapozva a bölcsődék működtetésére az önkormányzatoknál legalább háromféle gyakorlat alakult ki:

- A Bölcsőde szociális ellátásokra alapított intézmény egyik intézményegysége (jelenleg így működik a TSZSZK-ban található Bölcsőde).
- A Bölcsődét a meglévő Óvoda intézményhez integrálják, mint egy újabb intézményegységet (többcélú óvoda-bölcsőde).
- Az Önkormányzat önálló költségvetési szervet hoz létre a bölcsődei feladatok működtetésére.

Tótkomlós Város Önkormányzata esetében lehetséges átszervezésre tehát a két utóbbi lehetőség az adott. A 2022. évre jóváhagyott költségvetési adatokból megállapíthatjuk, hogy az átszervezés mind az Óvodához integrálás, mind az önálló költségvetési szervként történő alapítás esetén nem jár megtakarítással, de várhatóan többletkiadással sem.

Ami mégis megfontolás tárgyává tehető az átszervezési lehetőségek közül az az intézményalapítás, melyhez a következő szempontokat kell mérlegelni a képviselő-testületnek.

Az alapításra vonatkozó érvek:

- A jelenlegi állományi létszám a maximális kisgyermek-létszám betöltése esetén változatlan maradna.
- Az intézmény vezetője magasabb vezetőnek minősül, a vezetői megbízás pályáztatás útján határozott időre tölthető be.
- A magasabb vezető bére várhatóan megegyezik majd a jelenlegi vezető bérével.
- Az intézménynek a fenntartó által gyakorolt kontrollja erősebb lesz, tekintve, hogy az intézményvezető felett a munkáltatói jogokat a képviselő-testület gyakorolja.
- Az intézmény belső folyamataira, az igényelhető normatívák maximális igénylésére és költségek optimalizálására a fenntartó beavatkozása közvetlen és azonnali lehet, tekintve, hogy a szakmai szempontoknak is szinkronban kell, hogy legyenek a költségvetési szempontokkal is.
- A 2022. évi költségvetése **72.085.903 Ft**, amely költségvetési keretszám már elegendő indok lehet egy önállóan működő intézményalapítására.
- A naptári éven belül nincs megkötés az alapítás időpontjára vonatkozóan.

Önálló költségvetési szervet az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8. § (3) bekezdése alapján (kiválás és új alapítása) a képviselő-testület hozhat létre.

Az intézményalapítással járó legfontosabb feladatokat az alábbiak foglaljuk össze:

1. A képviselő-testület dönt a kiválásról és az új szerv alapításáról, valamint megállapítja a kiválás napját.

2. El kell fogadni az alapító okiratot, meg kell állapítani, hogy milyen vagyonelemeket bocsát az új intézmény rendelkezésére.
3. Meg kell állapítani a csoportok számát, az ennek megfelelően az átvételre kerülő létszámot.
4. A döntésről értesíteni kell a Magyar Államkincstárt az alapító okirat megküldésével együtt.
5. Dönteni kell az átvételre nem kerülő munkavállalókról.
6. A Kincstár nyilvántartásba veszt az új intézményt.
7. A nyilvántartásba vételt követően a polgármester pályázatot hirdet magasabb vezetői kinevezésre, ezt követően a képviselő-testület kihirdeti a nyertes pályázót, megállapítja az illetményét és a pótlékát.
8. A működési engedélyt az új intézményre vonatkozóan meg kell kérni.
9. A pénzügyi intézménnyel bankszámlaszerződést kell kötni.
10. A képviselő-testület megállapítja az új intézmény költségvetését.
11. Évközi alapítás esetén a Bölcsőde vonatkozásában az addig pénzügyileg teljesített összegekkel megegyező előirányzatokkal le kell zárni a bölcsőde feladat ellátását a TSZSZK-ban. A költségvetési évből hátralévő előirányzatok az új intézménnyel kell nyilvántartásba venni, ahol a feladatellátás folyik. Ezek az átadásra kerülő előirányzatok képezik az új intézmény tárgyévi költségvetését.
12. Az intézményvezető személyét minden nyilvántartáson át kell vezetni (Kincstár, banki aláírás stb.)
13. Ezt követően az intézményvezető – lehetőség szerint – 30 napon belül a képviselő-testület elé terjeszti a Bölcsőde SZMSZ-ét és szakmai programját.
14. A TSZSZK-nál módosul az alapító okirat, az SZMSZ és a szakmai program.
15. Átadó-átvevő leltárt kell készíteni értékbeli és érték nélkül nyilvántartott eszközökről.

Az alapítás a Tótkomlói Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztálya és Pénzügyi Osztálya közreműködésével zajlana. Az Igazgatási Osztály hatásköre a törzskönyvi nyilvántartás kezelése, az SZMSZ és a szakmai programmal kapcsolatos ügyek intézése. A Pénzügyi Osztály készíti el az új intézmény költségvetését, beszámolóit, előirányzat-módosításait és a gazdasági eseményei könyvelését, kezdeményezi a bankszámlanyitást.

A fentekből látszik, hogy a Bölcsőde alapítását önálló költségvetési szervként elsődlegesen az átláthatóbb szakmai szempontok és az irányítószervnek való megfelelés, másodlagosan költségvetési szempontok indokolják. Az alapítás napjára vonatkozóan nincs időponti kötöttség, így arról a képviselő-testület bármikor dönthet, annak figyelembe vételével, hogy az alapítás dátumát 90 nappal célszerű megelőznie a döntésről szóló határozatnak, annak érdekében, hogy az alapítással kapcsolatos ügyek intézésére elegendő idő legyen biztosítva.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslatok egyikének elfogadásra.

„A” HATÁROZATI JAVASLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Tótkomlói Szociális Szolgáltató Központ lehetséges szerkezeti átalakításáról szóló tájékoztatót tudomásul veszi.

A képviselő-testület megtárgyalta és úgy határozott, hogy a Tótkomlói Szociális Szolgáltató Központ szervezeti felépítését a 2022. évben változatlanul tartja fenn.

A képviselő-testület felhívja az intézményvezető figyelmét, hogy a maximális gyermeklétszám biztosítása érdekében tegyen meg minden szükséges intézkedést és ezzel kapcsolatban felkéri, hogy a bölcsődei intézményegység gyermeklétszám-adatairól minden hónap utolsó munkanapjáig tegyen írásbeli jelentést a polgármester részére.

Felelős: Zsura Zoltán János polgármester
Kovácsné Csiszár Klára intézményvezető
Határidő: értelem szerint

„B” HATÁROZATI JAVASLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Tótkomlói Szociális Szolgáltató Központ lehetséges szerkezeti átalakításáról szóló tájékoztatót tudomásul veszi.

A képviselő-testület megtárgyalta és úgy határozott, hogy a Tótkomlói Szociális Szolgáltató Központ költségvetési szervből kiválással az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8. § (3) bekezdése alapján önállóan működő bölcsődei feladatokat ellátó költségvetési szervet alapít 20..... napjával.

A képviselő-testület felhatalmazza Zsura Zoltán János polgármestert és dr. Kormányos László jegyzőt az ügyben szükséges intézkedések megtételére.

Felelős: Zsura Zoltán János polgármester
dr. Kormányos László jegyző
Határidő: értelem szerint

Tótkomlós, 2022. május 23.


Zsura Zoltán János
polgármester

Az előterjesztést készítette: Váczi Julianna önkormányzati tanácsadó sk.
Az előterjesztést ellenőrizte: dr. Kormányos László jegyző

